中华人民共和国财政部文告

GAZETTE OF THE MINISTRY OF FINANCE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

2025 年第 4 期(总第 334 期)

目 录

主办单位:

中华人民共和国财政部办公厅

编辑者:《中华人民共和国财政部文告》

编辑部

通讯处:北京市 4518 信箱

邮政编码:100820

电 话:(010) 68551504 68577427

出版发行:经济科学出版社

发行部地址:北京市海淀区阜成路甲 28 号

新知大厦 1438 室

邮政编码:100142

电 话:(010) 88191447 88191451

传 真:(010) 68577427

财政部、中国证监会关于修订印发《会计师事务所从事
证券服务业务备案管理办法》的通知

财会〔2025〕5号 (3)

财政部、教育部关于印发《城乡义务教育补助经费管理
办法》的通知

财教〔2025〕68号 (13)

财政部关于印发《民间非营利组织新旧会计制度有关
衔接问题的处理规定》的通知

财会〔2025〕6号 (17)

财政部、金融监管总局关于加快推动银行函证数字化
发展的通知

财会〔2025〕10号 (21)

国际统一刊号:ISSN 1009-4466

国内统一刊号:CN11-4464/D

**GAZETTE OF THE MINISTRY OF FINANCE
OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA**

No.4,2025(General Serial No.334)

CONTENTS

Circular of the Ministry of Finance and the China Securities Regulatory Commission
on Revising and Issuing the *Measures for Archival Filing of Accounting Firms
Engaged in Securities Service Business* (3)

Circular of the Ministry of Finance and the Ministry of Education on Printing and
Distributing the Measures for *Administration of Subsidies for Compulsory
Education in Urban and Rural Areas* (13)

Circular of the Ministry of Finance on Printing and Distributing the *Regulations
on Handling Problems Relating to Linking the Old and New Accounting Rules
for Non-profit Organizations in the Private Sector* (17)

Circular of the Ministry of Finance and the National Financial Regulatory
Administration on Accelerating the Digital Transformation of Bank Confirmation
Processes (21)

财政部 中国证监会 关于修订印发《会计师事务所从事证券服务业务备案 管理办法》的通知

2025年4月14日 财会〔2025〕5号

有关会计师事务所：

为进一步加强会计师事务所从事证券服务业务监督管理，规范会计师事务所从事证券服务业务备案行为，财政部、中国证监会对《会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法》（财会〔2020〕11号）进行了修订，现予印发。有关事项通知如下：

一、关于备案渠道

会计师事务所从事证券服务业务，可以选择登录财政部注册会计师行业统一监管平台（以下简称财政部备案平台）、中国证监会政务服务平台会计师事务所备案系统（以下简称中国证监会备案系统）填报备案信息。财政部、中国证监会通过系统间信息推送的方式实现备案信息共享。会计师事务所只需在一个系统填报备案信息，并在另一个系统确认，无需重复填报。

二、关于首次备案

会计师事务所登录财政部备案平台填报证券服务业务备案信息的：财政部备案平台自动导出已有信息，会计师事务所核对、补充后提交；财政部备案平台将备案信息推送至中国证监会备案系统；会计师事务所登录中国证监会备案系统进行确认。

会计师事务所登录中国证监会备案系统填报证券服务业务备案信息的：会计师事务所按要求填报备案信息后，中国证监会备案系统将备案信息推送至财政部备案平台；备案信息与财政部备案平台中已有信息不符的，将予以退回，并需在中国证监会备案系统中核对更正。

三、关于重大事项备案

已完成首次备案的会计师事务所发生本办法第十条第（一）至（六）项重大事项的，按照规定向省级以上财政部门履行相关程序后，财政部备案平台同步将相关变更信息推送至中国证监会备案系统。

已完成首次备案的会计师事务所发生本办法第十条其他重大事项的，可以选择财政部备案平台或中国证监会备案系统填报备案信息。

四、年度备案

已完成首次备案的会计师事务所，应当在每年5月31日前按本办法规定进行年度备案，年度备案信息可以选择财政部备案平台或中国证监会备案系统填报。

附件：会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法

附件：

会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强对中华人民共和国境内依法设立的会计师事务所从事证券服务业务活动的监督管理，规范会计师事务所从事证券服务业务备案行为，推动形成市场化筛选及科学管理格局，根据《中华人民共和国注册会计师法》《中华人民共和国证券法》等规定，制定本办法。

第二条 会计师事务所从事证券服务业务，应当遵守《会计师事务所执业许可和监督管理办法》（财政部令第97号）有关规定。

第三条 财政部、中国证监会依法对会计师事务所从事证券服务业务的备案行为实施监督管理。

财政部、中国证监会为会计师事务所从事证券服务业务备案，不代表对其从事证券服务业务执业能力的认可。会计师事务所不得利用该备案事项进行夸大宣传、虚假宣传。

第四条 会计师事务所从事下列证券服务业务，应当按照本办法规定进行备案：

（一）为证券的发行、上市、挂牌、交易等业务活动制作、出具财务报表审计报告、内部控制审计报告、内部控制鉴证报告、验资报告、盈利预测审核报告；

（二）为证券公司及其资产管理产品制作、出具财务报表审计报告、内部控制审计报告、内部控制鉴证报告、验资报告、盈利预测审核报告；

（三）财政部、中国证监会规定的其他业务。

第五条 证券业务活动中使用的有关业务报告，应当由符合本办法规定的会计师事务所出具。

第二章 备案要求、材料和方式

第六条 会计师事务所从事证券服务业务备案，按业务环节分为首次备案、重大事项备案和年度备案。

第七条 会计师事务所从事证券服务业务，应当通过财政部注册会计师行业统一监管平台（以下简称财政部备案平台）、中国证监会政务服务平台会计师事务所备案系统（以下简称中国证监会备案系统）向财政部、中国证监会备案。

财政部、中国证监会加强数据对接，实现数据共享。

第八条 从事证券服务业务的会计师事务所应当符合下列要求：

（一）内部一体化管理规范，已建立涵盖人员管理、财务管理、业务管理、技术标准和信息化建设等内部一体化管理制度并且运行良好；

（二）质量管理体系健全并且运行良好；

（三）具备与从事证券服务业务相匹配的执业人员；

（四）具备与从事证券服务业务相匹配的职业责任风险承担能力，按照有关规定并结合其业务风险程度、自身风险管理能力和经营发展需要等，投保恰当赔偿额的职业责任保险或者提取合理金额的职业风险基金；

（五）会计师事务所及其执业人员诚信记录良好；

（六）备案材料齐备，相关材料和信息真实、准确、完整。

第九条 会计师事务所从事证券服务业务，首次备案应当报送下列材料：

（一）经首席合伙人签字或盖章的首次备案表

(附1)；

(二) 人员管理、财务管理、业务管理、技术标准和信息化建设等内部一体化管理制度及运行情况的具体说明，以及按照有关规定形成的上一年度会计师事务所一体化管理自评报告(附2)；

(三) 质量管理体系制度及运行情况的具体说明；

(四) 截至备案上月末合伙人及注册会计师情况表(附3)；

(五) 会计师事务所及其执业人员最近3年因执业行为涉嫌违法违规被省级以上财政部门、中国证监会及其派出机构、其他境内监管机构检查调查，或者被司法机关侦查，因执业行为受到刑事处罚、行政处罚、行政处理、自律惩戒、纪律处分，以及因执业行为被境外监管机构检查调查、处罚处理的情况(附4)；

(六) 上一年度经审计的财务报表；

(七) 职业责任保险或者职业风险基金能够匹配证券服务业务职业责任风险的具体说明及支持性文件；

(八) 财政部、中国证监会规定的其他材料。

第十条 会计师事务所从事证券服务业务，发生下列重大事项的，应当进行重大事项备案：

(一) 名称变更；

(二) 首席合伙人变更；

(三) 合伙人变更；

(四) 经营场所变更；

(五) 组织形式变更；

(六) 设立或者撤销分所；

(七) 质量管理主管合伙人变更；

(八) 会计师事务所及其执业人员因执业行为被省级以上财政部门、中国证监会及其派出机构、其他境内监管机构检查调查，或者被司法机关侦查，因执业行为受到刑事处罚、行政处罚、行政处理、自律惩戒、纪律处分，以及因执业行为被境外监管机构检查调查、处罚处理；

(九) 会计师事务所及其执业人员因执业行为与委托人、投资者发生民事诉讼或者仲裁；

(十) 出现不符合本办法第八条第(一)至(五)项要求的情况；

(十一) 财政部、中国证监会规定的其他重大事项。

会计师事务所发生上述第(一)至(六)项重大事项的，应当按照规定向省级以上财政部门履行相关程序，无需在中国证监会备案系统中填报；发生其他重大事项的，会计师事务所应当在该事项发生之日起10个工作日内在财政部备案平台、中国证监会备案系统中填报。

第十一条 会计师事务所从事证券服务业务，应当在每年5月31日前在财政部备案平台、中国证监会备案系统中提交年度备案表(附5)。年度备案内容包括：

(一) 会计师事务所基本情况和经营情况；

(二) 上一年度从事证券服务业务情况；

(三) 内部一体化管理制度和质量管理体系制度运行及变动情况；

(四) 合伙人及注册会计师变动情况；

(五) 职业责任风险承担能力情况；

(六) 会计师事务所及其执业人员因执业行为被省级以上财政部门、中国证监会及其派出机构、其他境内监管机构检查调查，或者被司法机关侦查，因执业行为受到刑事处罚、行政处罚、行政处理、自律惩戒、纪律处分，以及因执业行为被境外监管机构检查调查、处罚处理的情况；

(七) 会计师事务所在境外监管机构注册、登记等有关监管情况(如有)；

(八) 财政部、中国证监会规定的其他事项。

第十二条 会计师事务所应当在每年5月31日前按照《会计师事务所从事证券服务业务信息披露规定》(财会〔2023〕10号)等要求公开相关信息。

第三章 备案核验、公告和注销

第十三条 财政部、中国证监会发现首次备案材料不完备或者不符合规定的，应当自收到材料之日（不含）起10个工作日内一次性告知会计师事务所作出补正，会计师事务所应当在被告知之日（不含）起10个工作日内补正。逾期未补正的，视同未提交首次备案材料。

第十四条 会计师事务所提交的首次备案材料完备且符合规定的，财政部、中国证监会对有关材料开展核验。备案核验通常采用审阅材料、面谈、征询意见等方式，必要时采用现场核验。

财政部、中国证监会自完成核验之日（不含）起20个工作日内，通过网站公告完成首次备案的会计师事务所名单及相关基本信息。

第十五条 已完成首次备案的会计师事务所出现下列情形之一的，财政部、中国证监会注销其从事证券服务业务备案并予以公告：

- （一）会计师事务所依法终止；
- （二）会计师事务所执业许可被依法撤销、撤回、公告失效；
- （三）自行申请注销从事证券服务业务备案；
- （四）未按规定进行重大事项备案或者年度备案，经责令改正仍未备案；
- （五）备案材料或者信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；
- （六）会计师事务所被依法吊销执业许可或者禁止从事证券服务业务；
- （七）财政部、中国证监会规定的其他情形。

第十六条 财政部、中国证监会对已完成首次备案的会计师事务所是否持续符合本办法第八条第（一）至（五）项要求开展核验。经核验发现未持续符合本办法第八条第（一）至（五）项要求的会计师事务所，应当在6个月内完成整改，并自整改结束起10个工作日内向财政部、中国证监会报送整改报告。未整改或者整改后仍不符合

本办法第八条第（一）至（五）项要求的，财政部、中国证监会予以公告，持续关注相关会计师事务所整改进展并实施重点监管。

已完成首次备案的会计师事务所被暂停经营业务或者暂停从事证券服务业务，应当按规定及时整改。在被暂停经营业务或者暂停从事证券服务业务期间以及按规定整改完成前，财政部、中国证监会将其列示为异常机构并予以公告。

第十七条 已注销从事证券服务业务备案的会计师事务所再次备案的，按照首次备案的规定办理。

第四章 法律责任

第十八条 会计师事务所从事证券服务业务未按照本办法规定备案的，依法承担法律责任。

第十九条 财政部、中国证监会及其工作人员在会计师事务所从事证券服务业务备案相关工作中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为的，依法追究相应责任。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第二十条 为公开募集基金的基金管理人、期货经营机构及其发行的产品等制作、出具财务报表审计报告、内部控制审计报告、内部控制鉴证报告、验资报告、盈利预测审核报告的会计师事务所备案，参照适用本办法。

第二十一条 本办法自印发之日起施行。本办法施行前已完成从事证券服务业务备案的会计师事务所，应当在本办法施行之日起1年内达到本办法第八条第（一）至（五）项要求。《财政部证监会关于印发〈会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法〉的通知》（财会〔2020〕11号）同时废止。

附：1. 会计师事务所从事证券服务业务首次备案表

2. 会计师事务所内部一体化管理、职业责任风险承担能力有关情况的说明
3. 会计师事务所合伙人及注册会计师情况表 | 4. 会计师事务所及其执业人员执业行为检查调查、处罚处理情况表
5. 会计师事务所从事证券服务业务年度备案表 |
|---|---|

附 1:

会计师事务所从事证券服务业务首次备案表

会计师事务所名称（盖章）：

填报日期： 年 月 日

一、基本信息						
成立时间		统一社会信用代码		注册地		
批准设立机关		批准设立文号		执业证书编号		
通讯地址						
二、人员情况						
首席合伙人		联系电话		电子邮箱		
监管联系人		联系电话		电子邮箱		
员工总人数		合伙人人数		注册会计师人数		
三、经营情况						
上一年度总收入（万元）		上一年度审计业务收入（万元）		上年末净资产（万元）		
上一年度财务报表审计机构		审计意见类型				
上年末职业风险基金余额（万元）			保险合同有效期内职业责任保险累计赔偿限额（万元）			
四、分所情况						
序号	分所名称	注册地	负责人	监管联系人	联系电话	注册会计师人数
合计						

本会计师事务所声明，本会计师事务所提交的备案材料和信息真实、准确、完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。	
首席合伙人 (签章)	会计师事务所 (盖章) 年 月 日

注：

1. 会计师事务所及分所注册地填写到地级市。
2. 上一年度总收入、审计业务收入不含增值税。
3. 如无特别说明，本表中人数、金额按截至首次备案上月末数字填写。

附 2：

会计师事务所内部一体化管理、职业责任风险承担能力 有关情况的说明

一、会计师事务所内部一体化管理制度及运行情况说明

- (一) 人员管理、财务管理、业务管理、技术标准和信息化建设等内部一体化管理制度目录
- (二) 相关制度执行情况的具体说明
- (三) 上一年度一体化管理自评报告

二、会计师事务所职业责任风险承担能力情况说明

- (一) 关于会计师事务所是否具备与所从事证券服务业务相匹配的职业责任风险承担能力的具体说明
- (二) 上一年度因执业行为承担民事赔偿情况的具体说明（如有）
- (三) 支持性文件目录和有关正文内容

首席合伙人
(签章)

会计师事务所
(盖章)
年 月 日

附 3:

会计师事务所合伙人及注册会计师情况表

会计师事务所名称 (盖章):	基准日:	年	月	日	填报日期:	年	月	日					
序号	姓名	证件类型	证件号码	所在分所	入职时间	是否为注册会计师	注册会计师证书编号	注册时间	取得注册会计师证书后最近连续执业时间	在本会计师事务所连续执业时间	是否为合伙人	担任合伙人的起始时间 (如适用)	是否担任执行事务合伙人、首席合伙人、质量管理主管合伙人、证券服务业务审计合伙人 (如有)、证券服务业务签字注册会计师、证券服务业务项目质量管理复核人员, 若是, 说明具体岗位

注:

1. 本表应当包括全部合伙人、注册会计师, 并按照该顺序填写。注册会计师按照注册时间的先后顺序填写。一人担任多个岗位的, 不重复填写。
2. 有身份证的, 证件类型必须填写身份证, 没有身份证的可以填写护照等身份证件。
3. 所在分所填写会计师事务所分所全称。入职时间、注册时间、担任合伙人的起始时间格式为“×年×月×日”。取得注册会计师证书后最近连续执业时间、在本会计师事务所连续执业时间精确到月。

附 4:

会计师事务所及其执业人员执业行为检查调查、处罚处理情况表

会计师事务所名称 (盖章):

填报的检查调查、处罚处理期间:

年 月 一 年 月

填报日期: 年 月 日

受到检查调查情况										
序号	检查调查对象	在本会计师事务所职务	证件类型	证件号码	检查调查类型	检查调查机关	检查调查日期	检查调查事由		
受到处罚处理情况										
序号	处罚处理对象	在本会计师事务所职务	证件类型	证件号码	处罚处理类型	处罚处理决定文号	处罚处理决定名称	处罚处理机关	处罚处理日期	处罚处理事由

注:

1. 本表应当填写会计师事务所及其合伙人、注册会计师因执业行为受到检查调查、处罚处理的情况,包括合伙人、注册会计师入职本所前在其他会计师事务所任职期间因执业行为受到的检查调查、处罚处理情况。
2. 会计师事务所从事证券服务业务首次备案的,应当填写首次备案时最近3年受到检查调查、处罚处理情况。已完成首次备案的会计师事务所进行年度备案的,应当填写上一年度受到检查调查、处罚处理情况。
3. 检查调查、处罚处理对象为会计师事务所的,证件类型为统一社会信用代码;对象为执业人员的需填写具体姓名,有身份证的,证件类型必须填写身份证,没有身份证的可以填写护照等身份证件。
4. 检查调查类型包括因执业行为涉嫌违法违规被省级以上财政部门、中国证监会及其派出机构、其他境内监管机构检查调查,或者被司法机关侦查,以及因执业行为被境外监管机构检查调查。受到多项检查调查的,按照上述检查调查类型顺序填写,同一类型按照检查调查日期先后顺序填写。
5. 处罚处理类型包括因执业行为受到刑事处罚、行政处罚、纪律处分,以及因执业行为被境外监管机构处罚处理。受到多项处罚处理的,按照上述处罚处理类型顺序填写,同一处罚处理类型按照处罚处理日期先后顺序填写。

附 5:

会计师事务所从事证券服务业务年度备案表

会计师事务所名称（盖章）：

填报日期： 年 月 日

一、人员情况						
首席合伙人		监管联系人				
人数变动情况	年初	新增		减少	年末	
合伙人总数						
注册会计师总数						
二、上一年度经营情况						
上一年度财务报表 审计机构		审计意见类型				
内部一体化管理制度是否 发生变动		质量管理体系制度是否 发生变动				
上一年度业务收入 (万元)		上一年度审计业务收入 (万元)				
上一年度证券服务业务收入 (万元)		上年末净资产 (万元)				
上年末职业风险基金余额 (万元)		保险合同有效期内职业 责任保险累计赔偿限额 (万元)				
三、上年末分所情况						
序号	分所名称	注册地	负责人	监管联系人	联系电话	注册会计师 人数
合计						
四、上一年度从事证券服务业务情况						
证券服务业务类型	客户家数	资产规模总额 (亿元)		主要行业	收费总额 (万元)	
拟上市公司审计业务上市公司 年度财务报表审计业务				—		

续表

证券服务业务类型	客户家数	资产规模总额 (亿元)	主要行业	收费总额 (万元)
非上市公众公司年度财务报表审计业务				
公开发行公司(企业)债券的 发行人(上市公司、非上市 公众公司除外)年度财务报 表审计业务				
拟挂牌公司审计业务				
五、受到处罚处理情况				
类型	家次	人次	是否已足额 缴纳罚款	是否已完成 整改
行政处罚				
行政处理			—	
自律惩戒			—	
纪律处分			—	
六、在境外监管机构注册、登记情况				
是否在境外监管 机构注册、登记		境外监管机构 名称		
<p>提交年度备案表时一并附上下列文件：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 上一年度财务报表审计报告； 2. 内部一体化管理制度及运行情况和变动情况、职业责任风险承担能力的具体说明（参考附2）； 3. 质量管理体系制度及运行情况和变动情况的具体说明； 4. 会计师事务所合伙人及注册会计师情况表（参考附3）； 5. 职业责任保险保单复印件（如有）； 6. 会计师事务所及其执业人员执业行为检查调查、处罚处理情况表（参考附4）； 7. 财政部、中国证监会规定的其他事项有关说明 				

续表

本会计师事务所声明，本会计师事务所提交的备案材料和信息真实、准确、完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

首席合伙人
(签章)

会计师事务所
(签章)

年 月 日

注：

1. 上一年度业务收入、审计业务收入、证券服务业务收入不含增值税。
2. 分所注册地填写到地级市。
3. 主要行业指会计师事务所客户行业分布前五名，行业名称后标注客户家数，行业分类采用中国证监会上市公司行业分类。如，制造业（60），金融业（20），批发和零售业（9），采矿业（5），建筑业（4），信息传输、软件和信息技术服务业（4）。

财政部 教育部

关于印发《城乡义务教育补助经费管理办法》的通知

2025 年 4 月 15 日 财教〔2025〕68 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、教育厅（教委、教育局），新疆生产建设兵团财政局、教育局：

为规范和加强城乡义务教育补助经费管理，提高资金使用效益，我们对《城乡义务教育补助经费管理办法》进行了修订。现印发给你们，请遵照执行。

附件：城乡义务教育补助经费管理办法

附件：

城乡义务教育补助经费管理办法

第一条 为加强城乡义务教育补助经费管理，提高资金使用效益，推进义务教育优质均衡发展，根据国家预算管理有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称城乡义务教育补助经费（以下称补助经费），是指中央财政用于支持城乡

义务教育发展的转移支付资金。本办法所称城市、农村地区划分标准：国家统计局最新版本的《统计用区划代码》中的第 5～6 位（区县代码）为 01～20 且《统计用城乡划分代码》中的第 13～15 位（城乡分类代码）为 111 的主城区为城市，其

他地区为农村。

第三条 补助经费管理遵循“城乡统一、重在农村，统筹安排、突出重点，客观公正、规范透明，注重绩效、强化监督”的原则。

第四条 现阶段，补助经费支持方向包括：

(一) 落实城乡义务教育经费保障机制。

1. 对城乡义务教育学生（含民办学校学生）免除学杂费、免费提供教科书、对家庭经济困难学生补助生活费。民办学校学生由学校按照获得的生均公用经费补助免除学杂费。免费提供国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典的补助标准由国家统一制定，所需资金由中央财政全额承担（含以2016年为基数核定的出版发行少数民族文字教材亏损补贴）。家庭经济困难学生生活补助资金由中央与地方按规定比例分担，其中家庭经济困难寄宿生生活补助国家基础标准由国家统一制定，并按国家基础标准的一定比例核定家庭经济困难非寄宿生生活补助标准，各地可以结合实际分档确定非寄宿生具体生活补助标准；在此基础上，对人口较少民族家庭经济困难寄宿生按照一定标准增加安排生活补助，补助标准由国家统一制定。

2. 对城乡义务教育学校（含民办学校）按照不低于生均公用经费基准定额的标准补助公用经费，并适当提高寄宿制学校、规模较小学校、北方及部分高海拔取暖地区学校、特殊教育学校和随班就读残疾学生的公用经费补助水平。城乡义务教育生均公用经费基准定额由国家统一制定。公用经费补助资金用于保障学校正常运转、完成教育教学活动和其他日常工作任务等方面支出，具体支出范围主要包括：教学业务与管理、教师培训、实验实习、文体活动、水电、取暖、交通差旅、邮电，仪器设备及图书资料等购置，房屋、建筑物及仪器设备的日常维修维护等支出。中央与地方按比例分担的公用经费补助资金不得用于教职工福利、临时聘用人员工资等人员经费，基

本建设投资，偿还债务等方面的支出。

3. 巩固完善农村义务教育学校校舍安全保障长效机制，支持公办学校维修改造、抗震加固、改扩建校舍及其附属设施。公办学校校舍单位面积补助测算标准由国家统一制定，所需资金由中央与地方按规定比例分担。

4. 对地方落实乡村教师生活补助等政策给予综合奖补，奖补资金根据奖补标准、调整系数等因素核定，地方统筹用于城乡义务教育经费保障机制相关支出。其中，对审计、财会监督等监督检查发现补助经费使用管理存在重大问题的省（自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团，以下统称省），暂停参与分配综合奖补，待完成整改再视情况参与分配。

(二) 实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划，中央财政对特岗教师给予工资性补助，补助资金按规定据实结算。

(三) 实施农村义务教育学生营养改善计划。国家统一制定学生营养膳食补助国家基础标准。国家计划地区营养膳食补助所需资金，由中央财政全额承担；对于地方计划地区，中央财政给予生均定额奖补。

第五条 补助经费涉及的相关国家基础标准和计算方法，按规定报经国务院批准后执行。财政部、教育部根据党中央和国务院有关决策部署、义务教育改革发展实际以及财力状况，适时调整除国家基础标准外的相关补助标准、分配因素。现行分配因素和计算方法详见附表，补助标准另行发文确定。

城乡义务教育补助经费分配公式为：某省城乡义务教育补助经费 = 城乡义务教育经费保障机制资金 + 特岗教师工资性补助资金 + 学生营养改善计划补助资金。

第六条 省级财政、教育部门应当于每年2月底前将当年补助经费申报材料报送财政部、教育部，并对申报材料的真实性、合规性、准确性负

责。申报材料同步抄送财政部当地监管局。财政部适时组织监管局对地方政策落实和资金使用管理情况开展抽查监督，发现问题严肃处理，视情况进一步采取约谈、通报、扣减预算等措施，强化监督震慑。

申报材料主要包括：

（一）上年度工作总结，主要包括上年度补助经费使用情况、年度绩效目标完成情况、地方财政投入情况、主要管理措施、问题分析，以及监管局发现问题和整改情况。

（二）当年工作计划，主要包括当年全省义务教育工作目标、补助经费区域绩效目标表、重点任务和资金安排计划，绩效指标要指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配。

第七条 补助经费由财政部、教育部共同管理。教育部负责审核地方提出的区域绩效目标等相关材料和数据，提供资金测算需要的基础数据，并对提供的基础数据的准确性、及时性负责。财政部根据预算管理相关规定，会同教育部研究确定各省补助经费预算、绩效目标。省级财政、教育部门负责明确省级及省以下各级财政、教育部门在基础数据审核、经费分担、资金使用管理等方面的责任，切实加强资金管理。

第八条 财政部于每年全国人民代表大会批准中央预算后三十日内，会同教育部正式下达补助经费预算，并抄送财政部当地监管局。每年10月31日前，提前下达下一年度补助经费预计数。省级财政部门在收到中央财政补助经费预算后，应当会同教育部门在三十日内按照预算级次合理分配、及时下达本行政区域县级以上各级政府部门，并抄送财政部当地监管局。

第九条 补助经费支付执行国库集中支付制度。涉及政府采购的，按照政府采购有关法律制度执行，其中国家课程免费教科书由省级教育、财政部门结合当地实际，按政府采购有关规定统一组织采购。

第十条 省级财政、教育部门在分配补助经费时，应当结合本地区年度义务教育重点工作和本省省级财政安排的城乡义务教育补助经费，加大省级统筹力度，重点向农村地区倾斜，向革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区倾斜。省级财政、教育部门要按责任、按规定切实落实应承担的资金；合理界定受助学生比例，提高资助的精准度；合理确定校舍安全保障长效机制项目管理的具体级次和实施办法，做好与发展改革部门安排基本建设项目等各渠道资金的统筹和对接，防止资金、项目安排重复交叉或缺位；统筹落实好特岗教师在聘任期间的工资津补贴等政策；指导省以下各级有关部门科学确定营养改善计划供餐模式和经费补助方式。

第十一条 县（区）级财政、教育部门应当落实经费管理的主体责任，加强区域内相关教育经费的统筹安排和使用，兼顾不同规模学校运转的实际情况，向乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校、教学点、薄弱学校倾斜，保障学校基本需求；加强学校预算管理，细化预算编制，硬化预算执行，强化预算监督；规范学校财务管理，确保补助经费使用安全、规范和有效。县（区）级教育部门应会同有关部门定期对辖区内学校校舍进行排查、核实，结合本地学校布局调整等规划，编制校舍安全保障总规划和年度计划，按照本省校舍安全保障长效机制项目管理有关规定，负责组织实施项目，项目实施和资金安排情况，要逐级上报省级教育、财政部门备案。

第十二条 学校应当健全预算管理制度，按照轻重缓急、统筹兼顾的原则安排使用公用经费，既要保证开展日常教育教学活动所需的基本支出，又要适当安排促进学生全面发展所需的的活动经费支出；完善内部经费管理办法，细化公用经费等支出范围与标准，加强实物消耗核算，建立规范的经费、实物等管理程序，建立物品采购登记台账，健全物品验收、进出库、保管、领用制度，

明确责任，严格管理；健全内部控制制度、经济责任制度等监督制度，依法公开财务信息；做好给予个人有关补助的信息公示工作，接受社会公众监督。

第十三条 地方各级财政、教育部门要按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，按规定科学合理设定绩效目标，对照绩效目标做好绩效监控、绩效评价，强化绩效结果运用，做好绩效信息公开，提高城乡义务教育补助经费配置效率和使用效益。财政部、教育部根据工作需要适时组织开展重点绩效评价。

第十四条 财政部各地监管局应当按照工作职责和财政部要求，对补助经费使用管理情况实施监督。地方各级财政部门应当会同同级教育部门，按照各自职责加强项目审核申报、经费使用管理等工作，建立“谁使用、谁负责”的责任机制。严禁将补助经费用于平衡预算、偿还债务、

支付利息、对外投资等支出，不得从补助经费中提取工作经费或管理经费。

第十五条 各级财政、教育部门及其工作人员，以及申报使用补助资金的部门、单位及个人，在项目资金审核管理、分配使用等相关工作中，存在违反本办法规定，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，依法依规追究相应责任。

第十六条 本办法由财政部、教育部负责解释。各省级财政、教育部门应当根据本办法，结合各地实际，制定具体管理办法，报财政部、教育部备案，并抄送财政部当地监管局。

第十七条 本办法自印发之日起施行。《财政部教育部关于印发〈城乡义务教育补助经费管理办法〉的通知》（财教〔2021〕56号）同时废止。

附：分配因素和计算方法

附：

分配因素和计算方法

项目		分配因素和计算方法
城乡义务教育经费保障机制	公用经费补助	按照在校生数、补助标准和分配系数计算。生均公用经费相关补助标准由财政部、教育部另行公布。分配系数：第一档中央分担80%；第二档中央分担60%；第三档、第四档、第五档中央分担50%。计算方法：补助经费=[在校生数×(生均公用经费基准定额+取暖费补助标准)+(寄宿生数×生均寄宿制学校公用经费补助标准)+(特殊教育学生数×特殊教育学校生均公用经费补助标准)+(农村不足100人规模较小学校数×100-规模较小学校在校生数)×生均公用经费基准定额]×分配系数
	国家规定课程免费教科书(含字典)补助	按照在校生数、国家基础标准和循环比例计算。免费教科书国家基础标准、循环比例，由财政部、教育部另行公布。计算方法：补助经费=小学在校生数×小学免费教科书国家基础标准×小学免费教科书循环比例+初中在校生数×初中免费教科书国家基础标准×初中免费教科书循环比例+小学一年级在校生数×学生字典补助标准
	家庭经济困难学生生活补助	按照家庭经济困难学生数、补助标准和分配系数计算。家庭经济困难寄宿生生活补助国家基础标准、家庭经济困难非寄宿生生活补助标准核定方法、人口较少民族家庭经济困难寄宿生增加安排的生活补助标准，由财政部、教育部另行公布。分配系数为0.5。计算方法：补助经费=家庭经济困难寄宿生数×国家基础标准×分配系数+家庭经济困难非寄宿生数×补助标准×分配系数+人口较少民族家庭经济困难寄宿生数×补助标准

续表

项目		分配因素和计算方法
城乡义务教育经费保障机制	农村校舍安全保障长效机制补助	按照农村在校生数、生均建筑面积标准、单位面积补助测算标准、分配系数等计算。单位面积补助测算标准由财政部、教育部另行公布。分配系数：第一档中央分担80%；第二档中央分担60%；第三档中央分担50%；第四档中央分担30%；第五档中央分担10%。计算方法：补助经费 = [(农村在校生数 × 生均建筑面积标准 - 安全校舍面积) × 折旧率1 + 安全校舍面积 × 折旧率2] × 单位面积补助测算标准 × 分配系数。其中：折旧率1为1/30年，折旧率2为1/50年
	综合奖补	对落实乡村教师生活补助政策的地区，按照奖补标准、调整系数等绩效因素计算。奖补标准由财政部、教育部另行公布；以各地乡村教师年生活补助标准与奖补标准的比值为参考值，分档确定调整系数（参考值 ≥ 2，调整系数为2；1.5 ≤ 参考值 < 2，调整系数为1.5；1 ≤ 参考值 < 1.5，调整系数为1；参考值 < 1，调整系数为0.5）。计算方法：奖补经费 = 享受政策教师数 × 奖补标准 × 调整系数。在前述基础上，对落实义务教育相关政策成效明显的省给予适当奖励
特岗教师工资性补助		按照在岗特岗教师数和补助标准计算。补助标准由财政部、教育部另行公布。计算方法：补助经费 = 在岗特岗教师数 × 补助标准
学生营养膳食补助		按照享受政策学生数、补助标准和实际补助天数计算。营养膳食国家基础标准、地方计划地区生均定额奖补标准，由财政部、教育部另行公布。计算方法：补助经费 = 国家计划地区学生数 × 国家基础标准 × 实际补助天数 + 地方计划地区学生数 × 生均定额奖补标准 × 实际补助天数

注：分配系数中提及的第一档至第五档的范围，按照《国务院办公厅关于印发教育领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2019〕27号）确定。

财 政 部

关于印发《民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理规定》的通知

2025年4月16日 财会〔2025〕6号

国务院有关部委、有关直属机构，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局，有关单位：

为规范民间非营利组织会计工作，加强民间非营利组织会计核算，我部修订印发了《民间非营利组织会计制度》（财会〔2024〕25号），自2026年1月1日起施行。为了确保新旧会计制度顺利衔接、平稳过渡，促进新制度的有效贯彻实施，我部制定了《民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理规定》，现予印发，请遵照执行。

附件：民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理规定

附件：

民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理规定

我部对《民间非营利组织会计制度》（财会〔2004〕7号，以下简称原制度）进行了全面修订，于2024年12月20日发布了《民间非营利组织会计制度》（财会〔2024〕25号，以下简称新制度），自2026年1月1日起施行。为确保新旧会计制度顺利过渡，现对民间非营利组织执行新制度有关衔接问题规定如下：

一、新旧制度衔接总要求

（一）自2026年1月1日起，民间非营利组织应当严格按照新制度进行会计核算、编报财务会计报告。

（二）民间非营利组织应当按照本规定做好新旧会计制度衔接相关工作，主要包括以下几个方面：

1. 根据原账编制2025年12月31日的科目余额表。

2. 按照新制度设立2026年1月1日的新账。

3. 按照本规定要求，登记新账的科目余额，包括将原账科目转入新账会计科目（新旧制度会计科目对照表见附表）、将未入账事项登记新账科目、对相关新账科目余额进行调整等。原账科目是指按照原制度规定设置的会计科目。

4. 按照登记后新账的各会计科目余额，编制2026年1月1日的科目余额表，作为新账各会计科目的期初余额。

5. 根据新账各会计科目期初余额，按照新制度编制2026年1月1日资产负债表。

（三）民间非营利组织应当按照新制度要求对原有会计信息系统进行及时更新和调试，实现数据准确转换，确保新旧账套的有效衔接。

二、会计科目新旧衔接

（一）资产类。

1. 原账“现金”“银行存款”“其他货币资金”

“短期投资”“短期投资跌价准备”“应收票据”“应收账款”“其他应收款”“坏账准备”“预付账款”“存货”“存货跌价准备”“待摊费用”“长期投资减值准备”“固定资产”“累计折旧”“在建工程”“固定资产清理”“无形资产”“受托代理资产”科目余额直接转入新账的相应科目。

2. 民间非营利组织应当按照新制度有关规定，对原制度的长期股权投资、长期债权投资进行分析判断，属于长期股权投资的，将其账面余额转入新账的“长期股权投资”科目；属于长期债权投资的，将其账面余额转入新账的“长期债权投资”科目；属于其他长期投资的，重新分类将其账面余额转入新账的“其他长期投资”科目。按照原制度采用权益法核算的长期股权投资，如果由于被投资单位发生净亏损导致账面余额减记至零，新账中，应当按照其初始投资成本的金额，借记“长期股权投资”科目，贷记“长期投资减值准备”科目。

3. 民间非营利组织应当按照新制度有关规定，对原制度下的文物文化资产进行分析判断，重新分类为文物资源、固定资产、存货，转入新账的相应科目。

（二）负债类。

1. 原账“短期借款”“应付票据”“应付账款”“预收账款”“其他应付款”“预提费用”“预计负债”“长期借款”“长期应付款”“受托代理负债”科目余额直接转入新账的相应科目。

2. 原账“应付工资”科目余额直接转入新账“应付职工薪酬”科目。

3. 原账“应交税金”科目余额直接转入新账“应交税费”科目。

(三) 净资产类。

原账“限定性净资产”“非限定性净资产”科目余额直接转入新账的相应科目。

(四) 收入费用类。

由于原账中收入费用类科目年末无余额，无需进行转账处理。自2026年1月1日起，按照新制度设置收入费用类科目并进行账务处理。

(五) 其他要求。

民间非营利组织存在其他本规定未列举的原账科目余额，应当比照本规定转入新账的相应科目。新账的科目设有明细科目的，应将原账的相应科目余额加以分析，分别转入新账中相应科目的相关明细科目。

民间非营利组织存在2025年12月31日前未入账事项的，应当按照新制度规定记入新账的相应科目。登记新账时，按照确定的资产金额，借记相关资产科目，贷记相关净资产科目；按照确定的负债金额，借记相关净资产科目，贷记相关负债科目。

民间非营利组织在进行新旧衔接的转账时，应当编制转账工作底稿，并将转入新账的对应原科目余额及分拆原科目余额的依据作为原始凭证；对新账的会计科目补记未入账事项或对新账的相关会计科目期初余额进行调整时，应当编制记账凭证，并将补充登记事项或调整事项的确认依据作为原始凭证。

三、财务会计报告新旧衔接

(一) 编制2026年1月1日资产负债表。

民间非营利组织应当根据2026年1月1日新账的财务会计科目余额，按照新制度编制2026年1月1日资产负债表（仅要求填列各项目“年初余额”）。

(二) 2026年度财务会计报告的编制。

民间非营利组织应当按照新制度规定编制2026年财务会计报告。在编制2026年度业务活动表、现金流量表时，不要求填列上年比较数。

附：新旧制度会计科目对照表

附：

新旧制度会计科目对照表

序号	新制度会计科目		原制度会计科目	
	编号	名称	编号	名称
一、资产类科目				
1	1001	现金	1001	现金
2	1002	银行存款	1002	银行存款
3	1009	其他货币资金	1009	其他货币资金
4	1101	短期投资	1101	短期投资
5	1102	短期投资跌价准备	1102	短期投资跌价准备
6	1111	应收票据	1111	应收票据
7	1121	应收账款	1121	应收账款
8	1122	其他应收款	1122	其他应收款
9	1131	坏账准备	1131	坏账准备

续表

序号	新制度会计科目		原制度会计科目	
	编号	名称	编号	名称
10	1141	预付账款	1141	预付账款
11	1201	存货	1201	存货
12	1202	存货跌价准备	1202	存货跌价准备
13	1301	待摊费用	1301	待摊费用
14	1401	长期股权投资	1401	长期股权投资
15	1402	长期债权投资	1402	长期债权投资
16	1403	其他长期投资		
17	1421	长期投资减值准备	1421	长期投资减值准备
18	1501	固定资产	1501	固定资产
19	1502	累计折旧	1502	累计折旧
20	1505	在建工程	1505	在建工程
21	1506	文物资源	1506	文物文化资产
22	1509	固定资产清理	1509	固定资产清理
23	1601	无形资产	1601	无形资产
24	1602	累计摊销		
25	1701	长期待摊费用		
26	1801	受托代理资产	1701	受托代理资产
二、负债类科目				
27	2101	短期借款	2101	短期借款
28	2201	应付票据	2201	应付票据
29	2202	应付账款	2202	应付账款
30	2203	预收账款	2203	预收账款
31	2204	应付职工薪酬	2204	应付工资
32	2206	应交税费	2206	应交税金
33	2209	其他应付款	2209	其他应付款
34	2301	预提费用	2301	预提费用
35	2501	长期借款	2501	长期借款
36	2502	长期应付款	2502	长期应付款
37	2503	预计负债	2401	预计负债
38	2601	受托代理负债	2601	受托代理负债

续表

序号	新制度会计科目		原制度会计科目	
	编号	名称	编号	名称
三、净资产类科目				
39	3101	非限定性净资产	3101	非限定性净资产
40	3102	限定性净资产	3102	限定性净资产
41	3201	以前年度净资产调整		
四、收入类科目				
42	4101	捐赠收入	4101	捐赠收入
43	4201	会费收入	4201	会费收入
44	4301	提供服务收入	4301	提供服务收入
45	4401	政府补助收入	4401	政府补助收入
46	4501	商品销售收入	4501	商品销售收入
47	4601	投资收益	4601	投资收益
48	4701	总部拨款收入		
49	4901	其他收入	4901	其他收入
五、费用类科目				
50	5101	业务活动成本	5101	业务活动成本
51	5201	税金及附加		
52	5301	管理费用	5201	管理费用
53	5401	筹资费用	5301	筹资费用
54	5501	资产减值损失		
55	5601	所得税费用		
56	5901	其他费用	5401	其他费用

财政部 金融监管总局 关于加快推动银行函证数字化发展的通知

2025年4月30日 财会〔2025〕10号

各省、自治区、直辖市财政厅（局），深圳市财政局，新疆生产建设兵团财政局，各金融监管局，中国注

册会计师协会，各省、自治区、直辖市注册会计师协会，中国银行业协会，各省、自治区、直辖市银行业协会（公会），各政策性银行、大型银行、股份制银行、外资银行、企业集团财务公司，各会计师事务所，其他有关单位：

为贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》（国办发〔2021〕30号）等文件要求，加快推动银行函证数字化建设，切实提升银行函证工作质效，进一步提高审计质量，现将有关事项通知如下：

一、总体要求

围绕加快银行函证数字化发展，立足建设安全、便捷、高效、经济的银行函证体系，坚持安全第一，效益优先，通过夯实发展基础、提升工作效能、创新方式手段，增加接入银行函证平台的主体数量，提高银行函证数字化比例，推动规模化应用场景落地。

二、夯实发展基础

（一）持续加强银行函证平台建设。银行函证平台建设方推动各方统一对接规则，优化有关工作流程，提升会计师事务所和银行业金融机构的接入便利性；识别平台流程堵点，持续升级完善服务功能；压实各方责任，统筹保障银行函证平台运营的安全性、连续性、稳定性；掌握平台知识产权，确保平台核心底层技术的独立、自主、可控；进一步提升银行函证平台支持丰富创新数字银行函证增值服务的能力。

（二）提升银行函证平台安全性。中国注册会计师协会会商银行函证平台建设方制定、发布银行函证平台信息安全标准，相关银行函证平台建设方组织第三方机构对相关银行函证平台统一实施评估认证，并将结果提供给平台用户。会计师事务所可以此作为内控鉴证报告依据，避免重复实施各种形式的同类评估。

（三）完善银行函证数字化标准体系。相关行业协会制定数字银行函证格式化校验、回函团体标准，适时推动将适用性强、实施效果好的团体标准上升为国家标准。会计师事务所及银行业金融机构应当按照行业协会发布的团体标准及业务规则，发起数字银行函证及回函。

三、提升工作效能

（四）完善银行函证数据治理体系。银行业金融机构应当加强数字银行函证数据治理，打破信息孤岛，提高数字银行函证处理集中化和自动化程度；探索建立银行函证业务数据库，加强数字银行函证数据分析与治理，进一步推动实现银行函证业务流程规范化、路径数字化、运营管理集约化、数据治理精细化的目标。

（五）提升接函和回函质效。银行业金融机构应当为企业数字银行函证业务开通流程提供便捷服务，精简流程、提升效率；合理缩短回函时间，切实提升数字银行函证信息搜集整理的质量和效率；不断优化函证系统，避免因银行回函信息应回未回导致会计师事务所多次发函。同时采用数字银行函证和纸质银行函证方式的，数字化回函和纸质回函的内容应当确保一致。

（六）科学制定银行函证收费标准。鼓励银行业金融机构对数字银行函证和纸质银行函证实施差异化定价，并通过设置优惠期、阶梯式优惠等方式，促进数字银行函证的推广使用。

四、创新方式手段

（七）创新审计数字增值服务。鼓励银行业金融机构增加多种格式类型的信息提供服务，银行函证平

台建设方探索通过银行函证平台为银行业金融机构创新增值服务提供技术支持。

（八）便利企业授权数字银行函证。鼓励银行业金融机构通过多种渠道向企业宣传数字银行函证相关业务，优化企业对数字银行函证业务的授权手续，缩短授权时间，增加授权渠道，提高企业对数字银行函证的认知和接受度。相关行业协会可牵头组织面向企业集团等推介宣传活动，创造数字银行函证运用良好氛围。

（九）鼓励扩大应用范围。鼓励银行业金融机构扩大数字银行函证应用范围，探索将银行间函证、证券业务函证、资产评估函证等相关函证类型纳入数字银行函证服务范围，对接银行函证平台予以处理，增加数字银行函证应用场景。

五、组织实施

（十）加强组织领导。财政部门依法对会计师事务所的银行函证数字化工作进行指导和监督，指导注册会计师协会推动本行政区域相关会计师事务所接入银行函证平台。金融监管部门加强对银行业金融机构的业务指导，推动银行业金融机构数字银行函证回函相关工作，依法对银行业金融机构函证数字化工作进行监督和检查。

（十一）加强自律管理。相关行业协会依法履行行业自律职责，加强银行函证数字化业务的自律管理；在业务主管部门指导下，推进辖内会计师事务所和银行业金融机构的银行函证数字化工作，引导会计师事务所加快接入银行函证平台，提升数字银行函证发函比例。

（十二）加强信息沟通。银行业金融机构和会计师事务所建立完善的数字银行函证业务运营机制，及时收集、解答及解决涉及本机构数字银行函证的相关问题。相关银行函证平台建设方在相关银行函证平台设立专门渠道供问题反馈、信息公开和业务指导，及时了解银行业金融机构和会计师事务所的需求和意见，适时发布问题解答。

本通知自印发之日起施行。

请各金融监管局将本通知转发至辖内相关地方法人银行业金融机构。